



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 21-07-2022

Znak: PNK.III.431.30.2022

**Pan**  
**Marcin Piwnik**  
**Starosta Sandomierski**

### Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Sandomierski<sup>1</sup> zadań wynikających z ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej<sup>2</sup> w dniach 6 - 9 czerwca 2022 r. przeprowadziły: Katarzyna Rabajczyk – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Izabela Antoszevska-Mazur – starszy inspektor w Wieloosobowym Stanowisku ds. Organizacyjnych w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 337/2022 oraz nr 338/2022 z dnia 2 czerwca 2022 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Sandomierskiego, za pośrednictwem platformy e-PUAP.

#### Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>3</sup>, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>4</sup> oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

---

<sup>1</sup> Zwany dalej Powiatem.

<sup>2</sup> T.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 945 zwana dalej u.n.p.p.

<sup>3</sup> T.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 224.

<sup>4</sup> T.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1464.

#### Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców;
2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową na prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
3. czy porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 9 ust 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p;
4. czy porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 u.n.p.p zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p;
5. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p;
6. czy umowy z radcami lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 u.n.p.p, zawierają elementy określone w art. 6 ust 2 u.n.p.p oraz czy radcowie prawni i adwokaci, posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych, osób korzystających z usług.

Kontrola obejmowała sposób organizacji przez Powiat Sandomierski nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2022 roku (od 01.01.2022 do zakończenia czynności kontrolnych) oraz organizacji przez Powiat konkursu w 2021 roku na powierzenie organizacji pozarządowej prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2022 roku.

#### Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej – oceniam **pozytywnie**.

#### Ustalenia kontroli:

##### **1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.**

Na terenie Powiatu funkcjonują 3 punkty:

- a. punkt nr 1 - punkt nieodpłatnej pomocy prawnej obsługiwany przez adwokatów i radców prawnych (punkt zlokalizowany w Klimontowie, ul Krakowska 15 oraz w Zawichoście (ul. Żeromskiego 50),
- b. punkt nr 2 - nieodpłatnej pomocy prawnej i mediacji prowadzony przez Lokalną Grupę Działania Ziemi Sandomierskiej (punkt zlokalizowany w Sandomierzu, przy ul. Mickiewicza 34),
- c. punkt nr 3 - punkt nieodpłatnego poradnictwa prawnego i mediacji prowadzony przez Lokalną Grupę Działania Powiatu Opatowskiego (punkt zlokalizowany w Sandomierzu, ul. Mickiewicza 34).

Liczba punktów odpowiada mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 – art. 8 ust. 2 u.n.p.p.

Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się w każdym z punktów w wymiarze 5 dni w tygodniu co najmniej 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

## **2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.**

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie<sup>5</sup>.

W celu powierzenia prowadzenia punktu organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu w Sandomierzu uchwałą nr 582/2021 z dnia 28 października 2021 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na powierzenie realizacji zadania na prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego i mediacji w 2022 r. na terenie powiatu sandomierskiego.

Analiza treści ogłoszenia, wykazała także, że ogłoszenie o konkursie zawierało elementy wskazane w art. 13 ust. 2 u.d.p.p., przy czym informacja o zrealizowanych przez organ administracji publicznej w roku ogłoszenia otwartego konkursu ofert i w roku poprzednim zadaniach publicznych tego samego rodzaju i związanych z nimi kosztami, ze szczególnym uwzględnieniem wysokości dotacji przekazanych organizacjom pozarządowym, o której mowa w art. 13 ust. 2 pkt 7 u.d.p.p. nie wskazywała ogólnej kwoty jaką przeznaczono na zadania publiczne tego samego rodzaju, co stanowi **uchybiecie** (akta kontroli nr 8).

---

<sup>5</sup> T.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm. zwana dalej u.d.p.p.

Uchwałą nr 607/2021 z dnia 26 listopada 2021 roku Zarząd Powiatu w Sandomierzu dokonał wyboru organizacji pozarządowych, którym powierzono realizację zadania „Prowadzenie punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego i mediacji w 2022 r. na terenie powiatu sandomierskiego”. Wyniki konkursu zostały ogłoszone poprzez wskazanie nazwy wyłonionego oferenta oraz zadania publicznego (dwie organizacje). Ogłoszenie o wynikach konkursu zawierało informacje wskazane w art. 15 ust. 2h u.d.p.p.

Ustalono, że ogłoszenie o konkursie oraz wyniki otwartego konkursu ofert zostały zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Powiatu.

Zgodnie z zapisami u.n.p.p. organizacje zostały wyłonione do 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyło powierzenie prowadzenia punktu.

### **3. Zawarcie umów z organizacjami pozarządowymi.**

Zgodnie z przepisem art. 11 ust. 7 u.n.p.p, Powiat Sandomierski w dniu 14 grudnia 2021 roku zawarł z:

- a. Lokalną Grupą Działania Ziemi Sandomierskiej (z siedzibą w Łoniowie 56) umowę nr 5/2021 na prowadzenie punktu nr 2 w zakresie nieodpłatnej pomocy prawnej i mediacji na terenie powiatu sandomierskiego w roku 2022,
- b. Lokalną Grupą Działania Powiatu Opatowskiego (z siedzibą w Opatowie przy ul. Bronisława Ostrowskiego ps. „Cichy” 1) umowę nr 6/2021 na prowadzenie punktu nr 3 w zakresie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego i mediacji na terenie powiatu sandomierskiego w 2022 r.

Analiza umowy zawartej z Lokalną Grupą Działania Ziemi Sandomierskiej (akta kontroli nr 12 i 12 a) wykazała, że brak jest w zapisów dotyczących wskazania specjalizacji nieodpłatnej pomocy prawnej udzielanej podczas dyżuru wskazanego w zamieszczonym na stronie internetowej Powiatu oraz w BIP harmonogramie. Zgodnie z powyższym harmonogramem dyżur ze specjalizacją mediacja został wyznaczony w poniedziałki w godzinach 7.00-11.00 (akta kontroli nr 16 i 17). Zgodnie z zapisami art. 6 ust. 2 pkt. 6b u.n.p.p, w przypadku określenia specjalizacji, o której mowa w art. 8 ust. 9 u.n.p.p, w umowie należy wskazać specjalizację nieodpłatnej pomocy prawnej udzielanej podczas poszczególnych dyżurów. Brak powyższego zapisu stanowi uchybienie.

### **4. Zawarcie porozumień z gminami przez Powiat.**

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej i mediacji oraz świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej Powiat

Sandomierski, zgodnie z art. 9 ust. 1 u.n.p.p. zawarł w dniu 12 października 2021 roku porozumienia z gminą Klimontów oraz z gminą Zawichost.

Analiza ww. porozumień wykazała, że porozumienia zawierają wszystkie elementy określone w art. 9 ust. 1 i 2 u.n.p.p.

#### **5. Zawarcie porozumień z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych.**

Zgodnie z art. 10 ust 1 u.n.p.p. w dniu 22 października 2021 r. Powiat zawarł porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką w Rzeszowie oraz w dniu 29 października 2021 roku z Okręgową Izbą Radców Prawnych w Kielcach. Oba porozumienia zostały zawarte do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyło to porozumienie, zgodnie z art. 10 ust. 2 u.n.p.p.

Z treści umów wynika, że porad prawnych udzielał będzie 1 adwokat i 1 radca prawny, Kontrolujący zwracają jednak uwagę na przepis art. 10 ust. 1 pkt 1 u.n.p.p., który wskazuje, że zawarte porozumienia mają określić liczbę adwokatów i radców prawnych, którzy będą udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu.

Zgodnie z art. 10 ust. 3 u.n.p.p Powiat pismami z dnia 15 i 26 listopada 2021 r., znak: OR.032.9.2022 poinformował Wojewodę Świętokrzyskiego o zawartym porozumieniu z ORA, oraz o zawartym porozumieniu z OIRP. Kontrolujący zwracają uwagę, że przekazanie powyższej informacji, zgodnie z przepisem prawa powinno nastąpić niezwłocznie, czyli w możliwie najkrótszym terminie od zawarcia porozumień.

#### **6. Zawarcie umów z radcami lub adwokatami.**

Zgodnie z artykułem 6 ust 1 u.n.p.p. adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Powiat Sandomierski zawarł w dniu 14 grudnia 2 umowy: jedną z adwokatem i jedną z radcą prawnym.

Analiza przedmiotowych umów wykazała, że zarówno w treści umowy z adwokatem, jak i radcą prawnym brak jest zapisów dotyczących sposobu organizowania w punkcie spotkania z mediatorem, stosownie do zapisów art. 6 ust. 2 pkt 6a u.n.p.p (akta kontroli nr 10 i 15), co stanowi **uchybiecie**.

Sposób powierzenia radcy prawnemu oraz adwokatowi upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób uprawnionych do korzystania z nieodpłatnej pomocy prawnej został określony w formie załącznika do każdej umowy – umowa powierzenia danych osobowych.

Uwzględniając powyższą ocenę i uwagi wnoszę o:

1. Wskazywanie w ogłoszeniu o konkursie, w informacji o zrealizowanych przez organ administracji publicznej w roku ogłoszenia otwartego konkursu ofert i w roku poprzednim

zadaniach publicznych tego samego rodzaju i związanych z nimi kosztami, ze szczególnym uwzględnieniem wysokości dotacji przekazanych organizacjom pozarządowym tj.:

- ogólnej kwoty, którą organ administracji publicznej przeznaczył na zadania publiczne tego samego rodzaju w roku ogłoszenia otwartego konkursu ofert i w roku poprzednim oraz,
  - kwoty przekazanej organizacjom pozarządowym na realizację zadań w roku ogłoszenia otwartego konkursu ofert i w roku poprzednim,
2. W przypadku wskazania dyżuru ze specjalizacją, uwzględnienie w każdej umowie zawartej z organizacją pozarządową specjalizacji nieodpłatnej pomocy prawnej, udzielanej podczas poszczególnych dyżurów.
  3. Uwzględnienie w umowach z adwokatem i radcą prawnym zapisów dotyczących sposobu organizowania w punkcie spotkania z mediatorem.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także o przekazanie **do dnia 16 sierpnia 2022r.** informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis  
Rafał Nowak  
Wicewojewoda Świętokrzyski