

Sandomierz, 2019-05-07

GN.III.70200/2/2016

DECYZJA

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096) w związku z art. 8a pkt 1 i 4 ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 703 ze zm.),

po ponownym rozpatrzeniu

wniosku Pana Jerzego Sobieszkody oraz Państwa Dagmary i Leszka małż. Sałata, reprezentowanych przez pełnomocnika - adwokata Andrzeja Góździa w przedmiocie uznania za wspólnotę gruntową nieruchomości położonej w Zawichoście, obręb ewidencyjny 1 Zawichost, oznaczonej w ewidencji gruntów działkami Nr 1004 o powierzchni 56,1155 ha, Nr 1006/1 o powierzchni 13,8796 ha oraz Nr 1010/2 o powierzchni 14,0381 ha, oraz ustalenia wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej, wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie,

orzekam:

umorzyć w całości postępowanie jako bezprzedmiotowe.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 19 grudnia 2016 r. uzupełnionym pismem z dnia 22 marca 2016 r. Pan Jerzy Sobieszkoda oraz Państwo Dagmara i Leszek małż. Sałata reprezentowani przez pełnomocnika – adwokata Andrzeja Góździa, na podstawie art. 8 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych*, wystąpili do Starosty Sandomierskiego o stwierdzenie, że działki 1004 o pow. ok 56 ha, 1010/2 o pow. ok 14 ha i 1006/1 o pow. ok 14 ha, położone na terenie Miasta i Gminy Zawichost stanowią własność wspólnoty gruntowej w rozumieniu przepisów w/w ustawy. Dodatkowo wystąpili również, w oparciu o art. 6a, w związku z art. 8 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* o stwierdzenie, że Wnioskodawcy są uprawnieni do wspólnoty gruntowej składającej się z działek 1004, 1010/2, 1006/1 znajdujących się na terenie Gminy Zawichost,

w proporcjach udziałów – Jerzy Sobieszkoda w udziale wynoszącym 70/84, a Dagmara i Leszek małżonkowie Sałata, łącznie do udziału wynoszącego 14/84. Jednocześnie wnioskodawcy wskazali, że od lat są mieszkańcami Gminy Zawichost i prowadzą na jej terenie gospodarstwo rolne na gruntach własnych. Doprecyzowali, że Pan Jerzy Sobieszkoda użytkuje działki Nr 1004 i 1010/2, co najmniej od 1 stycznia 2005 r., na podstawie kontynuacji umów dzierżawnych zawartych z Gminą Zawichost przez ojca Wnioskodawcy, a po jego śmierci umów własnych, natomiast Państwo Dagmara i Leszek małż. Sałata użytkują działkę nr 1006/1, co najmniej od 1 stycznia 2005 r. na podstawie umów dzierżawy zawartych z Gminą Zawichost. Małżonkowie Dagmara i Leszek Sałata nie zawierali umowy o rozdzielnosci majątkowej. Do wniosku załączono następujące dokumenty:

- 1) uwierzytelnioną kserokopię wypisu z rejestru gruntów z dnia 26.01.2010 r.;
- 2) uwierzytelnioną kserokopię odpisu skróconego aktu małżeństwa Państwa Dagmary i Leszka małż. Sałata;
- 3) uwierzytelnione za zgodność kserokopie zaświadczeń Burmistrza Miasta i Gminy Zawichost z rejestrów wymiarowych podatników podatku rolnego Nr FN.3140.70.2016 z dnia 3.02.2016 r. oraz Nr FN.3140.92.2016 z dnia 17.02.2016 r.;
- 4) uwierzytelnioną kserokopię pełnomocnictw wraz z dowodami wpłaty opłaty skarbowej za udzielenie pełnomocnictwa w sprawie administracyjnej;
- 5) uwierzytelnioną kserokopię fragmentu dotyczącego poz. Nr 220-241 z „*Wyciągu z tabeli likwidacyjnej na część miasta Zawichosta*” wraz ze stroną tytułową;
- 6) uwierzytelnioną kserokopię fragmentu z „*Rejestru szacunku porównawczego gruntów Wspólnoty m. Zawichost i Wspólnoty Osad Tabelowych oraz propozycja zmian*” Ks. robót Nr 36/92 ze scalenia gruntów przeprowadzonego w latach 1978-1981, zatwierdzonego decyzją Wojewody Tarnobrzieskiego z dnia 31 sierpnia 1981 r. znak: WBC.Sc-472/233/81;
- 7) kserokopię tłumaczenia z języka rosyjskiego decyzji Komisji do spraw włościan w sprawie tabeli likwidacyjnej z 1867 roku, sporządzoną przez tłumacza przysięgłego mgr Marię Mendalę w dniu 16.05.2016 r.;

Przedmiotowy wniosek wpłynął do tut. organu dnia 24 lutego 2016 r., czym spełnił warunek zachowania terminu złożenia wynikający z art. 8a ust.1 w/w ustawy.

Po przeanalizowaniu przedłożonych przez wnioskodawcę dokumentów oraz wpisów w rejestrze ewidencji gruntów tut. organ ustalił, że Wspólnota Osad Tabelowych figuruje jako władający na zasadach posiadacza samoistnego nie tylko w odniesieniu do działek objętych

wnioskiem, ale także wobec nieruchomości oznaczonych jako działki Nr, Nr 1006/2, 1254/14, 1259/6, 1565/19 i 1678/4.

Wobec powyższego decyzją znak: GN.III-70200/1/2016 z dnia 9 maja 2016 r. Starosta Sandomierski uznał za wspólnotę gruntową nieruchomość położoną na terenie miasta Zawichost składającą się z działek oznaczonych w ewidencji gruntów Nr, Nr 1004, 1006/1, 1010/2, 1006/2, 1254, 1259/6, 1565/19 i 1678/4 o łącznej powierzchni 136,9822 ha. Decyzję doręczono pełnomocnikowi wnioskodawców oraz Burmistrzowi Miasta i Gminy Zawichost.

W wyniku odwołania złożonego w terminie przez wnioskodawców pismem z dnia 30 maja 2016 r. zatytułowanym jako (cyt.) „zażalenie” „w przedmiocie uznania za stronę postępowania Gminę Zawichost”, Wojewoda Świętokrzyski decyzją znak: SPN.IV.7511.1.2.2016 z dnia 10 sierpnia 2016 r. uchylił zaskarżoną decyzję Starosty Sandomierskiego w całości i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji. Wojewoda stwierdził uchybienie art. 8a w związku art. 6 ust. 1 lub 2 ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* w zakresie prowadzenia postępowania dotyczącego nie objętych wnioskiem działek oznaczonych w ewidencji gruntów Nr, Nr 1006/2, 1254/14, 1259/6, 1565/19 i 1678/4. Wojewoda zobowiązał organ I instancji do ustalenia podmiotowego i przedmiotowego zakresu sprawy oraz do jednoznacznego ustalenia uprawnienia stron, wynikającego z art. 8a w zw. z art. 6 ust. 1 lub 2, do występowania z wnioskiem o wydanie decyzji w zakresie uznania przedmiotowej nieruchomości za wspólnotę gruntową.

Starosta Sandomierski zawiadomieniem z dnia 10 listopada 2016 r. poinformował wnioskodawców o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie uznania za wspólnotę gruntową nieruchomości położonej na terenie miasta Zawichost, oznaczonej działkami Nr 1004 o pow. 56,1155 ha, 1006/1 o pow. 13,8796 ha i Nr 1010/2 o pow. 14,0381 ha. Jednocześnie wezwano wszystkie zainteresowane strony do udziału w toczącym się postępowaniu. Obwieszczenie o tej samej treści zostało wywieszone na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Sandomierzu w okresie od dnia 14 listopada 2016 r. do dnia 29 listopada 2016 r., na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta i Gminy Zawichost w okresie od dnia 15 listopada 2016 r. do dnia 29 listopada 2019 r., a także zamieszczone na stronie urzędu i w Biuletynie Informacji Publicznej.

W związku ze wszczętym postępowaniem w przedmiotowej sprawie Burmistrz Miasta i Gminy Zawichost pismem znak: GKRRiOŚ-IV.6873.1.2016 z dnia 21 listopada 2016 r. wniósł o uznanie Gminy Zawichost za stronę w toczącym się postępowaniu. Wskazał, że przedmiotowe działki były w posiadaniu Skarbu Państwa od 1945 r., natomiast od 1990 r.

w posiadaniu Gminy Zawichost, jako następcy prawnego Skarbu Państwa, która faktycznie korzystała z przedmiotowych gruntów. Na powyższe przedłożył uwierzytelnioną kserokopię protokołu nr 1 z posiedzenia Prezydium Miejskiej Rady Narodowej w Zawichoście, które odbyło się w dniu 17 lutego 1955 r., na którym rozpoznawane były sprawy związane z wydzierżawieniem nieruchomości, a także uwierzytelnione kserokopie umów zawieranych pomiędzy Burmistrzem Miasta i Gminy Zawichost jako wydzierżawiającym a rolnikami, m.in. z nieżyjącym Stanisławem Sobieszkodą, Jerzym Sobieszkodą, Markiem Kozłowskim, Henrykiem Maziarzem, Leszkiem Sałatą, jako dzierżawcami (Umowa dzierżawy 5/2000 z dnia 19 października 2000 r., Umowa dzierżawy 2/2001 z dnia 17 grudnia 2001 r., Umowa dzierżawy 1/2002 z dnia 25 kwietnia 2002 r., Umowa dzierżawy 3/04 zawarta w dniu 18 marca 2004 r., Umowa dzierżawy 4/2003 z dnia 15 grudnia 2003 r., Umowa dzierżawy 1/04 zawarta w dniu 18 marca 2004 r.). Mając powyższe na uwadze Gmina Zawichost podkreśla, że ma interes prawny w przedmiotowej sprawie i przysługuje jej przymiot strony postępowania. Ze względu na fakt, że Gmina Zawichost jako następca prawny Skarbu Państwa faktycznie korzystała z przedmiotowych nieruchomości przed 1963 r. jak również w okresie od 1 stycznia 2006 r. do dnia 31 grudnia 2015 r. wskazuje jako podstawę swojego interesu prawnego zarówno art. 6 ust. 1 jak i art. 6a ust. 1 ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 703 ze zm.).

W dniu 12 grudnia 2016 r. do tut. Starostwa wpłynęło pismo pełnomocnika wnioskodawców z załączonymi kopiami umów dzierżawy dotyczących przedmiotowych nieruchomości (Umowa dzierżawy 105/2014 zawarta w dniu 18 września 2014 r., Umowa dzierżawy 1/04 zawarta w dniu 18 marca 2004 r., Umowa dzierżawy 5/2000 z dnia 19 października 2000 r., Umowa dzierżawy 4/2003 z dnia 15 grudnia 2003 r., Umowa dzierżawy 1/2002 z dnia 25 kwietnia 2002 r., Aneks Nr 1 zawarty w dniu 17 maja 2011 r. do Umowy Dzierżawy Nr 1/2002 z dnia 25 kwietnia 2002 r., Umowa dzierżawy 3/04 zawarta w dniu 18 marca 2004 r., Umowa dzierżawy 2/2001 z dnia 17 grudnia 2001 r.) oraz kopię Umowy Spółki Cywilnej z dnia 4 lutego 2004 r. zawartej w celu przystąpienia do przetargu gruntów rolnych na dzierżawę oraz dzierżawienie gruntów rolnych, a także kopię postanowienia Sądu Rejonowego w Sandomierzu Wydział I Cywilny Sygn. akt I Ns 547/13 z dnia 29 października 2013 r. o stwierdzeniu nabycia spadku po Stanisławie Sobieszkodzie. Następnie w dniu 4 stycznia 2017 r. do tut. Urzędu wpłynęło kolejne pismo pełnomocnika wnioskodawców z załączoną kopią umowy dzierżawy Nr 9/95 zawartą w dniu 28 września 1995 r. pomiędzy Burmistrzem Gminy i Miasta Zawichost jako wydzierżawiającym

a Stanisławem Sobieszkodą jako dzierżawcą, w przedmiocie wydzierżawienia części działki nr 1004 o pow. 9,4000 ha, położonej na terenie miasta Zawichost, na okres 10 lat.

W celu wyeliminowania stwierdzonych przez Wojewodę Świętokrzyskiego w decyzji znak: SPN.IV.7511.1.2.2016 z dnia 10 sierpnia 2016 r. uchybień w zakresie braku sprecyzowania podstawy prawnej wniosku, Starosta Sandomierski pismem znak: GN.III.70200/4/2016 z dnia 20 grudnia 2016 r. zwrócił się do pełnomocnika wnioskodawców o doprecyzowanie wniosku poprzez prawidłowe wskazanie podstawy prawnej żądania w myśl ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* (Dz. U. z 2016 r.) w terminie 7 dni od otrzymania pisma. W odpowiedzi w dniu 22 grudnia 2016 r. do tut. Urzędu wpłynęło pismo pełnomocnika wnioskodawców, w którym wskazuje, że samoistną podstawę prawną żądania stanowi art. 8a ust. 1 ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* (Dz. U. z 2016 r. poz. 703 ze zm.), w zakresie żądania zawartego w pkt 1 wniosku z dnia 19 lutego 2016 r. W zakresie żądania zgłoszonego w pkt 2 wniosku podstawę prawną stanowi art. 6a ust. 1 w związku z art. 8a ust. 1 w/w ustawy. Pełnomocnik wskazał również, że na mocy art. 6a w/w ustawy za datę powstania uprawnienia do udziału wnioskodawców we wspólnocie gruntowej we wnioskowanej formie i kształcie należy uznać datę 1 stycznia 2006 r.

W toku postępowania Starosta Sandomierski pismem znak:GN.III.70200/4/2016 z dnia 28 grudnia 2016 r. zwrócił się do Burmistrza Miasta i Gminy Zawichost o przesłanie dokumentów określających okres, w którym Jerzy Sobieszkoda, Dagmara i Leszek Sałata oraz ich poprzednicy prawni, stali się podatnikami podatku rolnego od przedmiotowych nieruchomości gruntowych lub ich użytkownikami. W odpowiedzi do tut. Urzędu w dniu 9 stycznia 2017 r. wpłynęły pisma z dnia 5 stycznia 2017 r. znak: FN.310.003.2017 i FN.310.006.2017 informujące na podstawie danych z rejestru wymiarowego oraz karty gospodarstwa, iż:

- Pan Jerzy Sobieszkoda był/jest podatnikiem podatku rolnego od gruntu o powierzchni 12,8000 ha stanowiącego część działki nr 1004 obręb miasto Zawichost w okresie od dnia 1 stycznia 1996 r. do chwili obecnej oraz gruntu o powierzchni 5,8000 ha stanowiącego część działki nr 1010/2 obręb miasto Zawichost w okresie od 1 kwietnia 2004 r. do dnia 31 marca 2014 r.,
- Pan Leszek Sałata był podatnikiem podatku rolnego od gruntu o powierzchni 11,2000 ha stanowiącego część działki nr 1006/1 obręb miasto Zawichost od dnia 1 kwietnia 2004 r. do dnia 31 marca 2014 r.,

- Pani Dagmara Sałata jest podatnikiem podatku rolnego od gruntu o powierzchni 13,8796 ha stanowiącego część działki nr 1006/1 obręb miasto Zawichost w okresie od dnia 1 października 2014 r. do chwili obecnej,

- Pan Stanisław Sobieszkoda był podatnikiem podatku rolnego od: gruntu o powierzchni 9,4000 ha stanowiącego część działki nr 1004 obręb miasto Zawichost w okresie od dnia 1 stycznia 1996 r. do 21 września 2013 r., gruntu o powierzchni 9,3000 ha stanowiącego część działki nr 1004 obręb miasto Zawichost w okresie od dnia 1 listopada 2000 r. do dnia 21 września 2013 r., gruntu o powierzchni 12,8000 ha, stanowiącego część działki nr 1004 obręb miasto Zawichost w okresie od dnia 1 stycznia 2002 r. do 21 września 2013 r.

Burmistrz poinformował równocześnie, że osoby te opłacają podatek rolny z w/w gruntów w związku z zawartymi umowami dzierżawy.

W celu ustalenia uprawnień wnioskodawców wynikających z art. 6 ust. 1 lub 2 ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych*, Starosta pismem znak: GN.III.70200/4/2016 z dnia 11 stycznia 2017 r. zwrócił się do wnioskodawców o przedstawienie dowodów potwierdzających fakt posiadania przez nich lub ich poprzedników prawnych gospodarstwa rolnego oraz faktycznego korzystania z przedmiotowej nieruchomości w ciągu ostatniego roku przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych*, ewentualne wskazanie przyczyn niekorzystania.

W odpowiedzi w dniu 23 stycznia 2017 r. do tut. Starostwa wpłynęło pismo pełnomocnika wnioskodawców z dnia 18 stycznia 2017 r. z załączonymi kopiami zaświadczeń Burmistrza Miasta i Gminy Zawichost z dnia 17 stycznia 2017 r. znak: FN.3140.1.016.2017 i FN.3140.1.17.2017 potwierdzającymi, że Pan Jerzy Sobieszkoda jest na terenie gminy Zawichost podatnikiem podatku rolnego z gospodarstwa rolnego od stycznia 1993 r. (obecnie z gospodarstwa rolnego o powierzchni 26,5299 ha fizyczne oraz 12,3161 ha fizyczne w udziale 1/2), natomiast Pan Leszek Sałata jest podatnikiem podatku rolnego z gospodarstwa rolnego od 1 stycznia 1995 r. (obecnie z gospodarstwa rolnego o powierzchni 38,3400 ha fizyczne). Sprecyzował równocześnie, że wszyscy wnioskodawcy nie korzystali z gruntów wspólnoty gruntowej w 1962 r. z uwagi na fakt, iż urodzili się w okresie późniejszym, a jeden z nich był w tym czasie małym dzieckiem. Zaznaczył również, iż na terenie gminy Zawichost do chwili obecnej nie było powołanej wspólnoty gruntowej w trybie ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych*. Przedmiotowe grunty stanowiły własność Wspólnoty Osad Tabelowych, która powstała w 1863 r. w trakcie nadań – uwłaszczenia ukazem carskim, a ostatni raz była aktywowana w 1938 r. Pełnomocnik wskazał jednocześnie poprzednika prawnego wnioskodawców: Pana Jerzego Sobieszkody i Pani

Dagmary Sałaty (z domu Sobieszkoda) w osobie Andrzeja Jabłońskiego, który swoje gospodarstwo rolne przekazał w całości testamentem ich ojcu – Stanisławowi Sobieszkodzie. Na dowód powyższego załączył kopię testamentu sporządzonego w dniu 27 lipca 1967 r. spisanego w formie aktu notarialnego Repertorium A nr 2810/67, na mocy którego Pan Andrzej Jabłoński ustanowił swym spadkobiercą Stanisława – Jerzego Sobieszkodę. Natomiast jako poprzedników prawnych wnioskodawcy Pana Leszka Sałaty wskazał jego rodziców Józefa i Alfredę małż. Sałata, na dowód czego załączył kserokopie aktu notarialnego *Umowy darowizny* z dnia 30 stycznia 1996 r. Rep. A nr 327/1996, na mocy którego darowali na rzecz Pana Leszka Jana Sałaty działkę Nr 2/3 stanowiącą plac, sad i rolę o powierzchni 11,7100 ha, położoną w Pawłowie gm. Zawichost.

W toku postępowania nie uzyskano dowodów pozwalających na jednoznaczne stwierdzenie, że wnioskodawcy lub ich poprzednicy prawni w ciągu ostatniego roku przed dniem wejścia w życie ustawy o *zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* posiadali gospodarstwo rolne oraz faktycznie korzystali z gruntów wspólnoty np. uprawiając te grunty lub pobierając z nich pożytki.

Zawiadomieniem Starosty Sandomierskiego znak: GN.III.70200/4/2016 z dnia 30 stycznia 2017 r., stosownie do art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (dalej: Kpa), zawiadomiono strony o skompletowaniu materiału dowodowego w sprawie oraz o możliwości zapoznania się z zebranym materiałem dowodowym w terminie 14 dni od dnia wywieszenia na tablicy ogłoszeń tut. Starostwa. Zawiadomienie zostało doręczone wnioskodawcom w dniu 2 lutego 2017 r., pełnomocnikowi wnioskodawców w dniu 3 lutego 2017 r., jak również poprzez wywieszenie na okres 14 dni na tablicy tut. Starostwa oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy Zawichost w dniu 3 lutego 2017 r.

Po zapoznaniu się w dniu 6 lutego 2017 r. z zebranym materiałem dowodowym w przedmiotowej sprawie, pełnomocnik wnioskodawców wystąpił z pismem z dnia 7 lutego 2017 r., (data wpływu z dnia 10 lutego 2017 r.), w którym wyraził zdecydowany sprzeciw w kwestii uznania za stronę toczącego się postępowania – Gminę Zawichost i wniósł o nieuwzględnienie wniosku Gminy Zawichost złożonego pismem z dnia 21 listopada 2016 r.

Na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego, ustalonego stanu faktycznego i obowiązującego stanu prawnego, Starosta Sandomierski w dniu 27 lutego 2017 r. wydał decyzję znak: GN.III.70200/4/2016 orzekającą o odmowie uznania za wspólnotę gruntową nieruchomości położonej w Mieście Zawichoście w obrębie 1 oznaczonej w ewidencji gruntów działkami Nr 1004 o powierzchni 56,1155 ha, Nr1006/1 o powierzchni 13,8796 ha

oraz Nr 1010/2 o powierzchni 14,0381 ha. Decyzja została dostarczona pełnomocnikowi wnioskodawców w dniu 7 marca 2017 r., Burmistrzowi Miasta i Gminy Zawichost w dniu 2 marca 2017 r., jak również wywieszona na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Sandomierzu w dniu 28 lutego 2017 r., na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta i Gminy Zawichost w dniu 7 marca 2017 r.

Od decyzji Starosty Sandomierskiego znak: GN.III.70200/4/2016 z dnia 27 lutego 2017 r. pismem pełnomocnika wnioskodawców z dnia 14 marca 2017 r. (data wpływu z dnia 23 marca 2017 r.) wniesiono za pośrednictwem Starosty Sandomierskiego odwołanie. Do odwołania załączono uwierzytelnione kserokopie oświadczeń z dnia 17 stycznia 2017 r. Pani Alfredy Sałata oraz Pani Marii Sobieszkody w przedmiocie posiadania gospodarstw rolnych. Po rozpatrzeniu w/w odwołania Wojewoda Świętokrzyski decyzją znak: SPN.IV.7511.1.17.2017 z dnia 27 lipca 2017 r. uchylił w całości zaskarżoną decyzję Starosty Sandomierskiego z dnia 27 lutego 2017 r. znak: GN.III.70200/4/2016 i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji. Organ II instancji stwierdził braki w przeprowadzonym postępowaniu wyjaśniającym oraz błędy formalne powodujące niespójność sentencji decyzji z jej uzasadnieniem. Wojewoda zobowiązał organ I instancji do ustalenia podmiotowego i przedmiotowego zakresu sprawy, jednoznacznego ustalenia uprawnienia stron, wynikające z art. 8a w zw. z art. 6 ust. 1 lub 2 ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych*, do występowania z wnioskiem o wydanie decyzji w zakresie uznania przedmiotowej nieruchomości za wspólnotę gruntową, a w przypadku spełnienia wymogów przez osoby uprawnione, jednoznacznego ustalenia, czy objęte wnioskiem nieruchomości stanowiły wspólnotę gruntową.

W związku z powyższym, Starosta Sandomierski zawiadomieniem znak: GN.III.70200/2/2016 z dnia 4 września 2017 r. poinformował o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie. Zawiadomienie zostało doręczone pełnomocnikowi wnioskodawców w dniu 8 września 2017 r., Burmistrzowi Miasta i Gminy Zawichost w dniu 7 września 2017 r. oraz poprzez wywieszenie na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Sandomierzu w dniu 4 września 2017 r., na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta i Gminy Zawichost w dniu 11 września 2017 r.

W celu uzupełnienia przeprowadzonego postępowania dowodowego w przedmiocie ustalenia uprawnienia stron do występowania z wnioskiem, Starosta Sandomierski ogłoszeniem znak: GN.III.70200/4/2016 z dnia 10 września 2017 r. wniósł o zgłoszenie się w terminie do dnia 27 października 2017 r. osób, które posiadają informacje na temat faktycznego użytkowania przedmiotowej nieruchomości przez Pana Andrzeja Jabłońskiego

oraz Państwa Alfredy i Józefa małż. Sałata w okresie od lipca 1962 r. do lipca 1963 r., celem złożenia stosownych oświadczeń i okazania potwierdzających tę okoliczność dowodów. Ogłoszenie zostało zamieszczone na tablicy ogłoszeń Starostwa przez okres 14 dni od dnia 13 października 2017 r. do dnia 27 października 2017 r. oraz na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta i Gminy Zawichost.

W odpowiedzi na pismo z dnia 10 października 2017 r. skierowane do Burmistrza Miasta i Gminy Zawichost, Starosta pozyskał uwierzytelnione kserokopie wyroków sądowych dotyczące przedmiotowej nieruchomości, zapadłych w sprawie jaka toczyła się pomiędzy Gminą Zawichost a Panem Jerzym Sobieszkodą.

Stosownie do art. 10 § 1 Kpa, zawiadomieniem znak: GN.III.70200/4/2016 z dnia 30 stycznia 2017 r. Starosta Sandomierski zawiadomił strony o skompletowaniu materiału dowodowego w sprawie oraz o możliwości zapoznania się z zebrany materiał dowodowy w terminie 14 dni od dnia doręczenia. Zawiadomienie zostało doręczone pełnomocnikowi wnioskodawców w dniu 29 listopada 2017 r., Burmistrzowi Miasta i Gminy w dniu 28 listopada 2017 r., jak również poprzez wywieszenie na okres 14 dni na tablicy tut. Starostwa w okresie od dnia 23 listopada 2017 r. do dnia 7 grudnia 2017 r. oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy Zawichost w okresie od dnia 27 listopada 2017 r. do dnia 12 grudnia 2017 r.

Następnie w dniu 1 grudnia 2017 r. do tut. Starostwa wpłynęło oświadczenie z dnia 30 listopada 2017 r. złożone przez mieszkankę Zawichostu, dotyczące poprzednika prawnego wnioskodawcy tj. Pana Andrzeja Jabłońskiego, który jej zdaniem w latach od lipca 1962 r. do lipca 1963 r. i wcześniej był właścicielem gospodarstwa rolnego w Zawichoście oraz użytkował wspólnotę gruntową i czerpał z niej pożytki rolne. Tut. Organ pismem znak: GN.III.70200/4/2016 z dnia 4 grudnia 2017 r. wezwał Oświadczeniodawcę do uzupełnienia w/w oświadczenia. Na skutek powyższego, w dniu 12 grudnia 2017 r. do tut. Urzędu zgłosiła się w/w osoba i uprzedzona o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, przed Sekretarzem Powiatu Sandomierskiego oświadczyła o cofnięciu swojego oświadczenia złożonego w dniu 30 listopada 2017 r. uzasadniając, że w latach 1954 – 1967 mieszkała i pracowała w innej miejscowości.

Na podstawie zebranego w sprawie materiału dowodowego Starosta Sandomierski wydał w dniu 18 grudnia 2017 r. decyzję znak: GN.III.70200/4/2016 o umorzeniu postępowania w sprawie uznania za wspólnotę gruntową nieruchomości położonej w gminie Zawichost w obrębie 1 oznaczonej w ewidencji gruntów Nr działki 1004 o pow. 56,1155 ha, 1006/1 o pow. 13,8796 ha, oraz 1010/2 o pow. 14,0381 ha. Zgodnie z dyspozycją art. 8b

ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych decyzja Starosty Sandomierskiego doręczona została poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Sandomierzu na okres 14 dni, od dnia 18 grudnia 2017 r. do dnia 2 stycznia 2018 r., na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy Zawichost w okresie od dnia 21 grudnia 2017 r. do dnia 4 stycznia 2018 r. Doręczona również została pełnomocnikowi wnioskodawców w dniu 22 grudnia 2017 r. oraz Burmistrzowi Miasta i Gminy Zawichost w dniu 21 grudnia 2017 r.

W dniu 10 stycznia 2018 r. wnioskodawcy reprezentowani przez adwokata Andrzeja Góździa, pismem z dnia 2 stycznia 2018 r. wnieśli odwołanie od decyzji Starosty Sandomierskiego. Po rozpatrzeniu w/w odwołania Wojewoda Świętokrzyski jako organ II instancji decyzją znak: SPN.IV.7511.1.1.2018 z dnia 27 czerwca 2018 r. uchylił decyzję Starosty Sandomierskiego z dnia 18 grudnia 2017 r., znak: GN.III-70200/4/2016 w całości i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji. Wojewoda stwierdził naruszenie przepisów ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego* poprzez nie zachowanie zgodnie z art. 10 § 1 Kpa wyznaczonego stronom, w piśmie z dnia 23 listopada 2017 r., terminu do zapoznania się z zebranych materiałem dowodowym i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań, a także poprzez nie wskazanie w zawiadomieniu przesłanek zależnych od strony, które nie zostały na dzień wysłania informacji spełnione lub wykazane, co może skutkować wydaniem decyzji niezgodnej z żądaniem strony. Wobec powyższego, w w/w decyzji Wojewoda zobowiązał organ I instancji do umożliwienia stronom pełnego udziału w prowadzonym postępowaniu, poprzez dochowanie obowiązków informacyjnych wynikających z Kodeksu postępowania administracyjnego i umożliwienie stronom złożenia wszystkich wniosków dowodowych w sprawie. Zobligował również organ I instancji do ponownego jednoznacznego ustalenia istnienia po stronie Pana Jerzego Sobieszkody oraz Państwa Dagmary Sałaty i Leszka Sałaty, wynikających z art. 8a w związku z art. 6 ust. 1 lub 2, uprawnień do wystąpienia z wnioskiem o wydanie decyzji w zakresie uznania przedmiotowej nieruchomości za wspólnotę gruntową. Ponadto Starosta Sandomierski musi ustalić zakres żądania oraz istnienie interesu prawnego uzasadniającego udział Gminy Zawichost w prowadzonym postępowaniu.

Wobec powyższego tut. Starosta zawiadomieniem znak: GN.III.70200/2/2016 z dnia 24 września 2018 r. zawiadomił, że w wyniku uchylenia decyzji znak: GN.III.70200/4/2016 z dnia 18 grudnia 2017 r. oraz przekazania do ponownego rozpatrzenia sprawy, wszczęte zostało postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie. Zawiadomienie zostało doręczone stronom oraz wywieszone na tablicy Starostwa Powiatowego w Sandomierzu

na okres 14 dni w dniu 25 września 2018 r. oraz w Urzędzie Miasta i Gminy Zawichost w okresie od dnia 28 września 2018 r. do dnia 11 października 2018 r.

W celu ustalenia, czy na datę wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych*, przedmiotowa nieruchomość stanowiła wspólnotę gruntową oraz ustalenia czy wnioskodawcy należą do kręgu osób pierwotnie uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej, Starosta Sandomierski podjął działania zmierzające do uzupełnienia przeprowadzonego postępowania dowodowego m.in. poprzez:

- wystąpienie do Delegatury Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Tarnobrzegu o wgląd w dokumenty akt sprawy zakończonej wydaniem decyzji zmieniającej decyzję w sprawie zatwierdzenia scalenia gruntów na terenie miasta Zawichost,
- wystąpienie do Sądu Rejonowego w Sandomierzu V Wydziału Ksiąg Wieczystych o udzielenie informacji dotyczących wspólnoty gruntowej w Zawichoście,
- wystąpienie do Archiwum Państwowego w Radomiu, do Archiwum Państwowego w Kielcach oraz do jego Oddziału w Sandomierzu z zapytaniem, czy w zbiorach archiwalnych znajdują się dokumenty dotyczące wspólnoty gruntowej w Zawichoście – *Wspólnoty Osad Tabelowych*.

Ze zgromadzonego obszernego materiału dowodowego ustalono, co następuje.

Na datę wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* tj. na dzień 5 lipca 1963 r. nie była założona i prowadzona ewidencja gruntów i budynków miasta Zawichost.

W wyniku przeprowadzonej kwerendy zasobów archiwalnych znajdujących się w Archiwum Państwowym w Radomiu, Archiwum Państwowym w Kielcach oraz w jego oddziale w Sandomierzu, odnaleziono pięć tabel ukazowych dotyczących miasta Zawichost sporządzonych w języku rosyjskim. Zgodnie z informacją uzyskaną od Dyrektora Archiwum Państwowego w Radomiu w piśmie znak: OIE.6341.1.5.2019 z dnia 28 stycznia 2019 r. w jednostkach z zespołu *Urząd Gubernialny Radomski do Spraw Włościańskich* z lat 1864-1917 [1938] dotyczącego urzędu włościan – nie odnaleziono dokumentu zawierającego wykaz osób uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej m. Zawichost. Natomiast nazwiska osób, które weszły w posiadanie osad tabelowych w mieście Zawichost są zawarte w tabelach ukazowych. Ostatni dokument potwierdzający władanie m.in. przedmiotowymi gruntami przez „*Ogół posiadaczy gruntów tabelowych m. Zawichosta*” stanowi wyrok Sądu Okręgowego w Radomiu z dnia 23 maja 1939 r. w sprawie Nr C. 230/38. Z załączonego do akt tej sprawy sądowej „*Wykazu właścicieli osad tabelowych, zapisanych w tabeli*

likwidacyjnej na część miasta Zawichosta, ich posiadaczy oraz uprawnionych do głosu” zatwierdzonego przez Magistrat Miasta Zawichosta w 1903 r. wynika, iż osób tych było 219. W wyniku przeprowadzonej kwerendy w zespołach archiwalnych Archiwum Państwowego w Kielcach odnaleziono w zespole archiwalnym Nr 21/100 Urząd Wojewódzki Kielecki I z lat 1919-1939 (sygn. arch. 9690) *Rejestr pomiarowy miasta Zawichost* z 1936 r. z wpisem na rzecz *Wspólnoty mieszczan rolników miasta Zawichosta* o ogólnej powierzchni 4,9440 ha. Zgodnie z informacją otrzymaną od Kierownika Archiwum Państwowego w Kielcach Oddział w Sandomierzu w piśmie znak: OS.6341.126.2018.AK z dnia 16 stycznia 2019 r. zapis dotyczący *Wspólnoty m. Zawichosta* jako osoby posiadającej grunt o ogólnym obszarze 135,0000 ha odnaleziono w *Wykazie osób posiadających gospodarstwa rolne* z roku 1949 znajdującym się w zasobie „Akta Miasta Zawichosta z lat 1798-1950, Prezydium Miejskiej Rady Narodowej w Zawichoście 1950-1972”.

W odpowiedzi na pismo tut. Organu z dnia 10 grudnia 2018 r. dotyczące udzielenia informacji w zakresie prowadzenia księgi wieczystej lub zbioru dokumentów dla przedmiotowych nieruchomości lub na rzecz Wspólnoty Osad Tabelowych, które mogły ulec zamknięciu na mocy art. 11 ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* (Dz. U. z 1963 r. poz. 28 Nr 169), Sąd Rejonowy w Sandomierzu Wydział Ksiąg Wieczystych pismem znak: DZKO/KI1S/00000196/18 z dnia 17 grudnia 2018 r. poinformował, że po przeszukaniu Centralnej Bazy Danych Ksiąg Wieczystych nie została ustalona księga wieczysta dla przedmiotowych nieruchomości ani księga prowadzona dla Wspólnoty Osad Tabelowych.

Z dokumentów pozyskanych z zasobu archiwum zakładowego Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie Delegatura w Tarnobrzegu (sygn. arch. p. 72) ustalono, co następuje.

Na podstawie decyzji Wojewody Tarnobrzieskiego z dnia 15 lipca 1978 r. Nr WBG-Sc-472/1/14/78 wydanej w trybie ustawy z dnia 24 stycznia 1968 r. *o scaleniu i wymianie gruntów* (Dz. U. Nr 3 poz. 13) na terenie miasta Zawichost podjęte zostało postępowanie scaleniowe. Projekt scalenia został zatwierdzony decyzją Wojewody Tarnobrzieskiego z dnia 31 sierpnia 1981 r. Nr WBG-Sc-472/2/33/81. W wyniku scalenia grunty wchodzące w skład Wspólnoty Osad Tabelowych m.in. przedmiotowe działki w „Rejestrze szacunku porównawczego gruntów po scaleniu” zostały wpisane pod pozycją *16 Grunty Skarbu Państwa*.

Decyzją Nr 1/80 Naczelnika Miasta i Gminy w Zawichoście z dnia 28 marca 1980 r. sprostowaną postanowieniem 1/80 z dnia 17 września 1980 r. przekazano z dniem 28 marca 1980 r. w użytkowanie dla Wojewódzkiego Ośrodka Postępu Rolniczego w Mokoszyńcu

przedmiotowe grunty rolne o łącznej powierzchni 87,7800 ha, oznaczone na wyrysie z mapy ewidencyjnej gruntów obrębu miasta Zawichost Nr 4, stanowiącej integralną część tej decyzji.

Z akt sprawy scaleniowej wynika, że mieszkańcy Zawichostu wystąpili do Burmistrza Miasta i Gminy Zawichost pismem z dnia 2 grudnia 1991 r. o podjęcie działań zmierzających do odzyskania gruntów rolnych nadanych Ukazem carskim z 1864 r. W związku z interwencjami mieszkańców miasta Zawichost oraz ustaleniami podjętymi na sesji Rady Miejskiej w Zawichoście w dniu 11 grudnia 1991 r. Burmistrz pismem znak: RLS.7016/2/91 z dnia 12 grudnia 1991 r. wystąpił do Urzędu Wojewódzkiego w Tarnobrzegu o zmianę decyzji scaleniowej. W piśmie Rady Miejskiej w Zawichoście znak: Rls-7216/39/92 z dnia 20 maja 1992 r. kierowanym do Wojewody Tarnobrzieskiego Rada Miasta i Gminy Zawichost oraz Zarząd wyrazili zgodę (cyt.) *„na zamianę gruntów Wspólnoty Osad Tabelowych z gruntami Skarbu Państwa – PFZ wydzielonych w postępowaniu scaleniowym obiektu Zawichost”* (m.in. działki oznaczonej Nr 1004 o pow. 56,2300 ha). W efekcie Wojewoda Tarnobrzieski decyzją znak: G.IV.60140/3/92 z dnia 10 lipca 1992 r. postanowił m.in. o wprowadzeniu zmian do zatwierdzonego projektu scalenia miasta Zawichost poprzez przeniesienie gruntów Skarbu Państwa, oznaczonych działkami Nr 1004 o pow. 56,2300 ha, 1254/1 o pow. 42,2640 ha, 1259/6 o pow. 0,8300 ha, z poz. 16 *grunty Skarbu Państwa* rejestru po scaleniu do poz. 15 *grunty Wspólnoty Osad Tabelowych*, a grunty z poz. 15 rejestru po scaleniu przenieść do poz. 16.

W celu ustalenia, czy Gmina Zawichost posiada przymiot strony niniejszego postępowania Starosta Sandomierski, zgodnie z zaleceniami organu II instancji zawartymi w decyzji znak: SPN.IV.7511.1.1.2018 z dnia 27 czerwca 2018 r., zwrócił się do Burmistrza Miasta i Gminy Zawichost pismem znak: GN.III.70200/2/2016 z dnia 6 grudnia 2018 r. o wyjaśnienie na czym polega interes prawny Gminy Zawichost w przedmiotowej sprawie oraz czy uznanie wskazanych gruntów za grunty wspólnoty gruntowej, naruszałoby inny prawnie chroniony interes Gminy Zawichost. Jednocześnie organ I instancji zwrócił się o doprecyzowanie, czy pismo Burmistrza Miasta i Gminy Zawichost z dnia 21 listopada 2016 r. znak: GKRRiOŚ-IV.6873.1.2016 złożone w dniu 23 listopada 2016 r. jest wnioskiem, w rozumieniu art. 8a ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 703 ze zm.).

W odpowiedzi Burmistrz Miasta i Gminy Zawichost pismem znak: GKRRiOŚ-IV.6873.1.2016 z dnia 27 grudnia 2018 r. wyjaśnił, że potwierdzeniem istnienia okoliczności faktycznych interesu prawnego Gminy Zawichost są umowy dzierżawy, których przedmiotem

były i nadal są przedmiotowe nieruchomości wydierżawione przez Gminę Zawichost m.in. Państwu Sobieszkodom i Państwu Sałatom oraz prawomocne wyroki sądowe zapadłe w sprawach o zapłatę. Burmistrz uzasadnia, że z w/w dokumentów jednoznacznie wynika uprawnienie Gminy Zawichost do tego, aby – nie legitymując się tytułem prawnym wynikającym z prawa własności, gospodarować przedmiotowymi nieruchomościami poprzez oddanie ich w dzierżawę, czerpać z nich pożytki w postaci rat czynszu dzierżawnego, a uzyskane w ten sposób korzyści przeznaczyć na zaspokojenie zbiorowych potrzeb wspólnoty – Gminy Zawichost. Jako przepisy prawa materialnego, z których Gmina wywodzi swoje prawo do bycia stroną w przedmiotowym postępowaniu, wskazano w szczególności przepis art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 703 ze zm.). Gmina swoje prawo do korzystania wywodzi od poprzednika prawnego jakim jest Skarb Państwa, który gospodarował wydierżawiając przedmiotowe grunty w latach powojennych, w okresie gdy Wspólnota Osad Tabelowych już nie funkcjonowała. Organ Gminy Zawichost podkreśla, że w myśl art. 2 ust. 2 ustawy *o samorządzie gminnym* Gmina posiada osobowość prawną i jednocześnie jest następcą prawnym Skarbu Państwa, który zgodnie z art. 33 ustawy *Kodeks cywilny* również posiada osobowość prawną. Powołując się na dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków dowodzi, iż Gmina Zawichost jest właścicielem gospodarstwa rolnego – gruntów rolnych o powierzchni przekraczającej 1 ha. Uzasadnia, że uznanie przedmiotowych gruntów za grunty wspólnoty gruntowej naruszałoby interes majątkowy Gminy Zawichost, spowodowałoby uszczuplenie dochodów, jakie Gmina czerpie z tytułu czynszu dzierżawnego. Burmistrz jednocześnie oświadczył, że jego pismo z dnia 21 listopada 2016 r. znak: GKRRiOŚ-IV.6873.1.2016 nie jest wnioskiem w rozumieniu art. 8a ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych*. Z uwagi na fakt, iż Gmina Zawichost swoje prawo do bycia stroną przedmiotowego postępowania wywodzi m.in. na podstawie art. 6 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy tut. Organ pismem znak: GN.III.70200/2/2016 z dnia 22 lutego 2019 r. zwrócił się do Burmistrza Miasta i Gminy Zawichost o wskazanie dowodów świadczących o spełnieniu warunków do nabycia uprawnień do udziału we wspólnocie gruntowej. W odpowiedzi Burmistrz wyjaśnił, iż Skarb Państwa – poprzednik prawny Gminy Zawichost, korzystał z gruntów Wspólnoty poprzez ich wydierżawianie i czerpanie z powyższego pożytków w postaci rat czynszu dzierżawnego, na dowód czego przedstawił:

- Protokół Nr 12 z dnia 23 września 1945 r. z posiedzenia Miejskiej rady Narodowej Miasta Zawichost (*kserokopia*),

- Protokół Nr IX z dnia 15 września 1946 r. z posiedzenia Miejskiej Rady Narodowej w Zawichoście (*kserokopia*),
- Protokół Nr 2 z dnia 2 marca 1947 r. z posiedzenia Zarządu Miejskiego (*kserokopia*),
- Protokół Nr II z dnia 20 lutego 1950 r. z posiedzenia Zarządu Miejskiego w Zawichoście (*kserokopia*),
- Protokół Nr X/52 z dnia 29 lutego 1952 r. z posiedzenia Prezydium Miejskiej Rady Narodowej w Zawichoście (*kserokopia*),
- Protokół Nr 1 z dnia 17 lutego 1955 r. z posiedzenia Prezydium Miejskiej Rady Narodowej w Zawichoście (*kserokopia*).

Podkreślił, że okoliczność ta wynika również z treści załączonych do akt przedmiotowej sprawy orzeczeń sądowych zapadłych w sprawie z powództwa Gminy Zawichost przeciwko Państwu Sobieszkodom. Jednakże, Urząd Miasta i Gminy Zawichost nie posiada dokumentów potwierdzających dzierżawy w okresie od dnia 5 lipca 1963 r. do dnia 5 lipca 1964 r. Na potwierdzenie spełnienia kryterium posiadania gospodarstwa rolnego Burmistrz wskazał, iż Skarb Państwa we wskazanym okresie był właścicielem i posiadaczem większości gruntów rolnych położonych na terenie Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej, w tym również gruntów położonych na terenie Gminy Zawichost.

W toku postępowania w oparciu o art. 37 Kpa w dniu 7 grudnia 2018 r. zostało złożone przez pełnomocnika wnioskodawców ponaglenie z dnia 3 grudnia 2018 r. Postanowieniem znak: SPN.IV.7511.1.10.2018 z dnia 19 grudnia 2018 r. Wojewoda Świętokrzyski stwierdził, że Starosta Sandomierski nie dopuścił się beczynności lub przewlekłego prowadzenia postępowania w przedmiotowej sprawie.

Po zapoznaniu się z aktami sprawy, a w szczególności z dokumentami archiwalnymi dołączonymi do akt sprawy z zasobów Archiwum Państwowego w Radomiu, pełnomocnik wnioskodawców, w piśmie z dnia 15 lutego 2019 r. wskazał, że dokumenty te w zasadniczej większości nie dotyczą nieruchomości objętej niniejszym postępowaniem. Ponownie podkreślił, iż podstawą żądań wnioskodawców w niniejszej sprawie jest art. 6a i art. 8a znowelizowanej w lipcu 2015 r. ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych*. Wskazał, że wnioskodawcy posiadają gospodarstwa rolne położone na terenie Gminy Zawichost i gospodarują na gruntach Wspólnoty Osad Tabelowych Miasta Zawichost od 2005 r. i wcześniej. Następnie pismem z dnia 19 marca 2019 r. pełnomocnik wnioskodawców ustosunkował się również do pisma Burmistrza.

W celu wyeliminowania stwierdzonych przez Wojewodę Świętokrzyskiego uchybień organ prowadzący niniejsze postępowanie zapewnił stronom czynny udział w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwił wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań zawiadamiając strony o stanie postępowania stosując formę doręczenia m.in. poprzez zamieszczenie na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Sandomierzu, wywieszenie na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń tut. Starostwa oraz w Urzędzie Miasta i Gminy Zawichost.

Zgodnie z art. 8a ust. 4 ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 703 ze zm.) decyzję o ustaleniu, które nieruchomości spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy, stanowią wspólnotę gruntową wydaje starosta.

W wyniku ponownie przeprowadzonego postępowania administracyjnego Starosta Sandomierski ustalił, co następuje.

Postawę prawną do rozpatrzenia przedmiotowej sprawy stanowią przepisy art. 8a ust. 1 ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 703 ze zm.) stanowiące, iż ustalenie, które nieruchomości stanowią wspólnotę gruntową, ustalenie wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie następuje na wniosek złożony nie później niż do dnia 31 grudnia 2016 r. przez uprawnionego do udziału we wspólnocie gruntowej, o którym mowa w art. 6 ust. 1 lub 2, albo przez jego następcę prawnego. W myśl art. 8a ust. 2 wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera: określenie nieruchomości, która stanowi wspólnotę gruntową; imię i nazwisko osoby fizycznej albo firmę osoby prawnej uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej, o których mowa w art. 6 ust. 1 lub 2; nazwę miejscowości, w której położone jest gospodarstwo rolne uprawnionego do udziału we wspólnocie gruntowej, o którym mowa w art. 6 ust. 1 lub 2; oraz wskazanie adresu do doręczeń. We wniosku tym wskazuje się również dowody, które świadczą, że nieruchomość stanowi wspólnotę gruntową, a także o spełnieniu warunków do nabycia uprawnień do udziału we wspólnocie gruntowej.

Decyzja wydana w trybie przepisów art. 8a ust. 1 – 4 ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych*, jest decyzją deklaratoryjną, potwierdzającą stan nieruchomości na dzień 5 lipca 1963 r., tj. dzień wejścia w życie w/w ustawy. Wszczęcie postępowania w tym trybie, następuje na wniosek uprawnionego do udziału we wspólnocie gruntowej,

o którym mowa w art. 6 ust. 1 lub 2 w/w ustawy, albo przez jego następcę prawnego. Zgodnie z art. 6 w/w ustawy uprawnionymi do udziału we wspólnocie gruntowej są osoby fizyczne lub prawne posiadające gospodarstwa rolne, jeżeli w ciągu ostatniego roku przed dniem wejścia w życie ustawy faktycznie korzystały z tej wspólnoty. Jeżeli wspólnotą gruntową są lasy, grunty leśne albo nieużytki przeznaczone do zalesienia, uprawnionymi do udziału w takiej wspólnocie są osoby fizyczne mające miejsce zamieszkania lub osoby prawne mające siedzibę na terenie miejscowości, w której znajdują się grunty stanowiące wspólnotę, lub osoby mające miejsce zamieszkania na terenie innej miejscowości, a prowadzące gospodarstwo rolne, chyba że w okresie 5 lat przed dniem wejścia w życie ustawy osoby te faktycznie ze wspólnoty nie korzystały. Niekorzystanie ze wspólnoty gruntowej w w/w okresie nie powoduje utraty uprawnień, jeżeli spowodowane to było klęską żywiołową, wypadkami losowymi lub innymi szczególnymi względami.

Starosta działając w trybie przepisu art. 8a ust. 1 ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* w pierwszej kolejności ustala, czy wnioskodawcy spełniają warunki określone w art. 6 ust. 1 lub 2 w/w ustawy. Osoby fizyczne lub prawne spełniające warunki wyłącznie określone w art. 6a w/w ustawy nie posiadają uprawnień do wystąpienia z wnioskiem o ustalenie, czy nieruchomości stanowi wspólnotę gruntową. Jedynie w przypadku, gdy nieruchomości została już uznana ostateczną decyzją za wspólnotę gruntową oraz została wydana decyzja na podstawie art. 8a ust. 7 o nieustaleniu wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie na podstawie art. 6 ust. 1 lub 2, osoby posiadające uprawnienia z art. 6a mogą ubiegać się o wydanie w oparciu o art. 8d w/w ustawy decyzji o ustaleniu wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie.

Wnioskodawcy: Pan Jerzy Sobieszkoda oraz Państwo Dagmara i Leszek małż. Sałata reprezentowani przez pełnomocnika – adwokata Andrzeja Góździa, w toku niniejszego postępowania nie przedstawili jednoznacznych dowodów świadczących o spełnieniu warunków wynikających z art. 6 ust. 1 niezbędnych do nabycia uprawnień do udziału we wspólnocie gruntowej oraz dowodów, iż przedmiotowa nieruchomości stanowiła na dzień 5 lipca 1963 r., tj. dzień wejścia w życie w/w ustawy, wspólnotę gruntową.

Na podstawie znajdującego się w prowadzonym przez tut. Urząd państwowym powiatowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym protokołu spisane w dniu 23 października 1974 r. w sprawie ustalenia stanu faktycznego i prawnego gospodarstwa rolnego zapisanego w rejestrze ewidencji miasta Zawichost, pod pozycją rejestrową 272

na nazwisko Stanisław Sobieszkoda stwierdzono, że zabudowaną nieruchomość położoną w Zawichoście, oznaczoną nr działki 350/3 o ogólnej powierzchni 1,6105 ha Pan Stanisław – Jerzy Sobieszkoda objął w posiadanie dopiero w 1967 r. od stryja swej matki – Pana Andrzeja Jabłońskiego, który zmarł w dniu 24 sierpnia 1967 r. Z posiadanego przez urząd Aktu Własności Ziemi Nr PBG.Uw-451/5715/37/74 z dnia 23 października 1974 r. wydanego przez Urząd Powiatowy w Sandomierzu wynika, że Stanisław – Jerzy Sobieszkoda stał się z mocy prawa właścicielem nieruchomości oznaczonej w ewidencji gruntów miasta Zawichost Nr 350/3 o powierzchni 1,6105 ha, położonych w Zawichoście wraz z zabudowaniami.

Tutejszy Organ nie dysponuje dokumentami, w świetle których mógłby uznać, że zarówno Pan Andrzej Jabłoński – poprzednik prawny Pana Jerzego Roberta Sobieszkody, jak i Państwo Józef i Alfreda małż. Sałata – poprzednicy prawni Pana Leszka Jana Sałaty w ciągu ostatniego roku przed dniem wejścia w życie ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* posiadali gospodarstwo rolne.

Wobec powyższego, organ prowadzący postępowanie ustalił, iż wnioskodawcy: Pan Jerzy Sobieszkoda oraz Państwo Dagmara i Leszek małż. Sałata nie spełniają warunków określonych w art. 6 ust. 1 w zw. z 8a ust. 1 w/w ustawy uprawniających do wystąpienia z wnioskiem, o którym mowa w art. 8a ust. 1 i 2 w przedmiocie wydania decyzji o ustaleniu, które nieruchomości spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 1, stanowią wspólnotę gruntową.

Na podstawie analizy zgromadzonego materiału dowodowego, organ I instancji uznał za uzasadnione dopuszczenie Gminy Zawichost do przedmiotowego postępowania jako strony. Gmina Zawichost jako przepis prawa materialnego, na podstawie którego wywodzi swoje prawo do bycia stroną w przedmiotowym postępowaniu, wskazała art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 703 ze zm.). Gmina okoliczność korzystania z przedmiotowych gruntów wywodzi od poprzednika prawnego jakim jest Skarb Państwa, który gospodarował wydzierżawiając przedmiotowe grunty w latach powojennych, w okresie gdy Wspólnota Osad Tabelowych już nie funkcjonowała. Organ Gminy Zawichost podkreśla, że w myśl art. 2 ust. 2 ustawy *o samorządzie gminnym* Gmina posiada osobowość prawną i jednocześnie jest następcą prawnym Skarbu Państwa, który zgodnie z art. 33 ustawy *Kodeks cywilny* również posiada osobowość prawną. Powołując się na dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków dowodzi, iż Gmina Zawichost jest właścicielem gospodarstwa rolnego – gruntów rolnych

o powierzchni przekraczającej 1 ha. Jednocześnie uzasadnia, że wynik przeprowadzonego postępowania ma wpływ na zakres jej praw i obowiązków, a uznanie przedmiotowych gruntów za grunty wspólnoty gruntowej naruszałoby interes majątkowy Gminy Zawichost poprzez uszczuplenie dochodów, jakie Gmina czerpie z tytułu czynszu dzierżawnego z przedmiotowych nieruchomości. Jak ustalono na podstawie przedłożonych przez Gminę dowodów w postaci umów dzierżawy oraz wyroków sądowych o zapłatę, Gmina Zawichost rości sobie prawa do przedmiotowych gruntów, inne niż uprawnienia wynikające z ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych*, a uznanie przedmiotowych gruntów za grunty wspólnoty gruntowej, naruszałoby jej inny interes prawny.

Jednakże, jak ustalono w toku ponownie prowadzonego postępowania, pismo Gminy Zawichost znak: GKRRiOŚ-IV.6873.1.2016 z dnia 21 listopada 2016 r. nie jest wnioskiem, w rozumieniu art. 8a ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych*.

Pomimo wezwania obwieszczeniem Starosty Sandomierskiego z dnia 10 listopada 2016 r. wszystkich zainteresowanych osób, w toku postępowania nie przedstawiono żadnych dowodów na korzystanie z przedmiotowych gruntów przez osoby uprawnione do udziału we wspólnocie gruntowej.

Natomiast Gmina Zawichost w piśmie znak: GKRRiOŚ-IV.6873.1.2016 z dnia 11 marca 2019 r. wskazała, że Skarb Państwa jako poprzednik prawny Gminy Zawichost, korzystał z gruntów Wspólnoty Osad Tabelowych poprzez ich wydzierżawianie i czerpanie pożytków w postaci rat czynszu dzierżawnego, nieprzerwalnie od 1945 r. do 1990 r., i że od tej daty grunty są w posiadaniu Gminy Zawichost.

Zebrane w sprawie materiały i dowody nie dają również podstawy do ustalenia, iż w dacie wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* tj. w dniu 5 lipca 1963 r., przedmiotowa nieruchomość gruntowa tworzyła wspólnotę gruntową. Tym samym nie można ustalić wykazu osób uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz przysługujących im udziałów we wspólnocie.

Ze względu na charakter niniejszej decyzji (deklaratoryjny), w niniejszym postępowaniu nie rozstrzyga się o stanach nieustalonych bądź spornych. Stany takie rozstrzygane są w postępowaniach cywilnych przed sądami powszechnymi.

Wobec powyższego zawiadomieniem z dnia 20 marca 2019 r. tut. Organ zawiadomił wszystkie strony postępowania o zebraniu materiału dowodowego oraz o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów i zgłoszonych żądań. Realizując obowiązek określony w art. 79a Kpa poinformowano, że na dzień wysłania niniejszego

zawiadomienia nie są wykazane przesłanki zależne od wnioskodawców określone w art. 8a ust. 1 – 4 w związku z art. 6 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 703 ze zm.), co może skutkować wydaniem decyzji niezgodnej z żądaniem strony. Zawiadomienie zostało zamieszczone na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Sandomierzu oraz Urzędu Miasta i Gminy Zawichost, a także na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej.

W wyznaczonym terminie pismem z dnia 3 kwietnia 2019 r. wystąpił pełnomocnik wnioskodawców, w którym wskazał, że poprzednicy prawni wnioskodawców spełniają przesłanki art. 6 w/w ustawy na dowód czego załączył do akt sprawy zaświadczenia o zameldowaniu na pobyt stały Andrzeja Jabłońskiego oraz Józefa Sałaty. Przedstawione zaświadczenia wydane przez Burmistrza Miasta i gminy Zawichost znak: SO.5345.2.37.2019 z dnia 20 kwietnia 2019 r. oraz znak: SO.5345.2.38.2019 z dnia 3 kwietnia 2019 r. o zameldowaniu na pobyt stały nie stanowią dowodu na posiadanie gospodarstwa rolnego w okresie roku przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych.

Mając na uwadze, że wnioskodawcy Pan Jerzy Sobieszkoda oraz Państwo Dagmara i Leszek małż. Sałata nie spełniają warunków określonych w art. 6 ust. 1 w zw. z art. 8a ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych uprawniających do wystąpienia z wnioskiem, o którym mowa w art. 8a ust. 1 i 2 oraz ze względu, że pismo Gminy Zawichost znak: GKRRiOŚ-IV.6873.1.2016 z dnia 21 listopada 2016 r. nie jest wnioskiem, w rozumieniu art. 8a w/w ustawy, przedmiotowe postępowanie stało się bezprzedmiotowe.

Na mocy art. 105 § 1 *Kodeksu postępowania administracyjnego*, gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe w całości albo w części, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania odpowiednio w całości albo w części.

Biorąc pod uwagę ustalony powyżej stan faktyczny oraz obowiązujący stan prawny, Starosta Sandomierski orzekł jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji stronom służy prawo wniesienia odwołania do Wojewody Świętokrzyskiego za pośrednictwem Starosty Sandomierskiego w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Zgodnie z art. 127a Kpa w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



STAROSTA
Marcin Piwnik

Otrzymują:

1. Adwokat Andrzej Gózdź
Kancelaria Adwokacka
ul. Krakowskie Przedmieście 74/8; 20-076 LUBLIN
(Pełnomocnik Pana J. Sobieszkody oraz Państwa D. i L. małż. Salata)
2. Burmistrz Miasta i Gminy Zawichost
ul. Żeromskiego 50, 27-630 ZAWICHOST
3. A/a

Otrzymują (celem ogłoszenia zgodnie z art. 8b ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych)

1. Urząd Miasta i Gminy Zawichost
ul. Żeromskiego 50, 27-630 ZAWICHOST
(celem ogłoszenia w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości oraz wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni)
2. Wydział Organizacyjny w/m
(celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Sandomierzu na okres 14 dni oraz zamieszczenia na stronie BIP)

Klauzula informacyjna o przetwarzaniu danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE, zwanego dalej „RODO” informuje, że:

1. Administratorem danych osobowych jest Starosta Sandomierski z siedzibą w Sandomierzu, ul. Mickiewicza 34, 27-600 Sandomierz.
2. Kontakt do Inspektora Ochrony Danych: tel. 15 644 10 10, e-mail: starostwo@powiat.sandomierz.pl
3. Dane osobowe będą przetwarzane w celu prowadzenia postępowania administracyjnego na podstawie przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096) oraz ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 703).
4. Odbiorcami danych osobowych mogą być strony postępowania administracyjnego.
5. Dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego.
6. Planowany okres, przez który dane osobowe będą przechowywane to okres niezbędny do realizacji zadań zawartych w wyżej wymienionych ustawach.
7. Każdemu, którego dotyczą dane osobowe przysługuje żądanie dostępu do tych danych (art. 15 RODO) oraz ich sprostowania (art. 16 RODO), usunięcia lub ograniczenia przetwarzania lub prawo do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania, a także prawo przenoszenia danych.
8. Każdemu, którego dotyczą dane osobowe, przysługuje prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego – Prezesa urzędu Ochrony Danych Osobowych w przypadku uznania, że przetwarzanie danych osobowych narusza przepisy RODO (art. 77 RODO).
9. Dane osobowe nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany, w tym również w formie profilowania.